

**AUTORITATEA TERITORIALA DE ORDINE PUBLICA**

**Nr. 3/20 februarie 2014**

**RAPORT**

**privind eficiența activității Inspectoratului de Poliție al Județului Sibiu și a Inspectoratului de Jandarmi Județean Sibiu „General de Brigadă Mihail Rasty” în realizarea Planului Strategic al Autorității Teritoriale de Ordine Publică pe anul 2013**

**1. INSPECTORATUL DE POLIȚIE AL JUDEȚULUI SIBIU**

**CONSIDERAȚII GENERALE**

Pe parcursul anului 2013, activitatea managerială de la nivelul Inspectoratului a fost orientată spre realizarea Planului managerial, asigurându-se stabilitatea conceptuală, continuitate și acumularea de progrese, permanenta evaluare a rezultatelor obținute și, nu în ultimul rând, o mai bună relaționare cu cetățeanul, care să conducă la îmbunătățirea imaginii Poliției Sibiene.

Prin toate aceste măsuri adoptate, instituția noastră va contribui la dezvoltarea locală, regională și națională, în acord cu nevoile comunității și cu prioritățile Uniunii Europene.

**REALIZĂRI**

În anul 2013, **principalele realizări ale Inspectoratului de Poliție al Județului Sibiu** au fost:

1. Executarea unor lucrări de modernizare și ambientare a spațiului destinat Centrului de Prevenire a Criminalității, spațiu pus la dispoziție de Primăria Municipiului Sibiu, cu sprijinul financiar al Consiliului Județean Sibiu, prin Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Sibiu;
2. Finalizarea activității de montare a sistemelor video și antiefracție de la subunități și toate posturile de poliție comunale, cu fonduri de la Consiliul Județean Sibiu, prin ATOP;
3. Finalizarea Proiectului național și local de susținere a efortului financiar de reabilitare a unor locații de poliție din Județul Sibiu, cu sprijinul organelor administrației publice;
4. Acreditarea RENAR a laboratoarelor din cadrul Serviciului Criminalistic al Inspectoratului de Poliție al Județului Sibiu.

## **OBIECTIVE STRATEGICE**

Concentrat pe oferirea unui serviciu public polițienesc de calitate, Inspectoratul de Poliție al Județului Sibiu și-a stabilit ca **obiective strategice**, necesare îndeplinirii misiunii cu care a fost investit:

1. Creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni prin protejarea persoanei, protejarea patrimoniului, siguranța stradală, siguranța rutieră și siguranța transporturilor.
2. Prevenirea și combaterea infracționalității organizate și transfrontaliere, destructurarea grupărilor infracționale.
3. Asigurarea climatului de legalitate mediului de afaceri prin combaterea evaziunii fiscale, contrabandei, corupției, contrafacerii de mărfuri, a infracțiunilor din domeniul achizițiilor publice, precum și prin protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene.
4. Asigurarea resurselor umane, a mijloacelor materiale, financiare și informaționale necesare dezvoltării și menținerii capacității operaționale a Poliției Române.

## **COOPERAREA INTERINSTITUȚIONALĂ**

Inspectoratul de Poliție al Județului Sibiu desfășoară activități de cooperare cu aproape toate instituțiile statului, accentul fiind pus pe cooperarea cu cele de aplicare a legii și din sectorul securității naționale și apărare, cu structurile teritoriale ale M.A.I., precum și cu cele subordonate acestuia.

În domeniul ordinii și siguranței publice s-au derulat cu succes acțiunile, în sistem integrat, în special cu efectivele de jandarmi și ale poliției locale, dar și cu celelalte instituții deconcentrate sibiene, fapt ce a condus la o mai bună acoperire a străzii cu efective în uniformă, cu influențe benefice asupra siguranței cetățeanului.

În baza planurilor de măsuri elaborate la nivelul M.A.I. și I.G.P.R. a fost operaționalizat *Planul local de măsuri pentru creșterea siguranței publice în unitățile de învățământ sibiene și în zona adiacentă acestora*, în care au fost implicate toate instituțiile cu responsabilități, sub autoritatea competentă a Instituției Prefectului – Județul Sibiu.

În ipostaza de structură deconcentrată, Inspectoratul de Poliție al Județului Sibiu a avut o relație directă cu Instituția Prefectului – Județul Sibiu care, prin echipa de conducere și structurile componente, au asigurat o coordonare eficientă a instituției noastre, în conformitate cu prevederile actelor normative în vigoare.

Remarcăm și evidențiem și în acest cadru trendul ascendent al relațiilor de colaborare și parteneriat pe care le avem cu Consiliul Județean Sibiu, prin Autoritatea Teritorială de Ordine Publică și nu numai, principalele repere ale colaborării fiind înscrise în Planul strategic al A.T.O.P. pe anul 2013.

Evidențiem colaborarea foarte bună există între inspectoratul nostru și Primăria Municipiului Sibiu și Consiliului Local al Primăriei Municipiului Sibiu, cu structurile județene al Ministerului Afacerilor Interne, cu structurilor teritoriale ale Ministerului Justiției, Ministerului Public, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerului Apărării Naționale, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Telecomunicații Speciale și Serviciului de Protecție și Pază.

## **MODUL DE REALIZARE AL INDICATORILOR DE PERFORMANȚĂ MINIMALI PENTRU SERVICIUL POLIȚIENESC ÎN ANUL 2013**

În cursul anului 2013, la nivelul I.P.J. Sibiu au fost efectuate 25 razii, 4.200 de acțiuni cu efective lărgite și 28.477 de controale directe (112 cu Garda Financiară, 74 cu Garda de Mediu, 94 cu O.P.C., 8.758 pe lina sistemelor de pază). Cu ocazia activităților preventive au fost descoperite de 1.957 infracțiuni, 73% în flagrant.

Totodată, polițiștii sibieni au participat la 1.002 măsuri de ordine cu ocazia adunărilor publice.

Evoluția infracționalității este favorizată în mod direct de factori de ordin socio-economic (*șomajul, lipsa unor soluții de reintegrare socială, degradarea mediului educațional etc.*) și legislativi.

Efectele crizei economice asupra criminalității nu s-au resimțit doar în anul 2009, tendința de creștere proiectându-se pe o perioadă mai îndelungată de timp. Începând cu anul 2012, pentru prima dată de la debutul crizei economice, sensul evoluției criminalității s-a inversat, acest trend se menține și în anul 2013, fiind înregistrate scăderi la aproape toți indicatorii, astfel că la sfârșitul anului, s-a constatat o scădere a infracționalității sesizate cu 6,7%.

#### **a. Infracționalitatea sesizată**

În cursul anului 2013 comparativ cu 2012, *se înregistrează un trend descendent al infracționalității sesizate: - 6,7%.*

Același nivel s-a înregistrat și la indicatorul privind infracționalitatea judiciară, care în anul 2013 a scăzut cu 12%.

Infracționalitatea sesizată contra persoanei a scăzut în anul 2013 față de anul 2012 cu 18.45%. Un trend descendent s-a înregistrat și în cazul infracționalității de mare și mică violență. Trebuie remarcat faptul că și în anul 2013, **se menține trendul descendent al tâlhăriilor (-35%)**.

Scăderi sunt înregistrate și în ceea ce privește infracționalitatea sesizată contra patrimoniului cu - 8%. Din totalul infracțiunilor contra patrimoniului, ponderea cea mai mare este deținută de infracțiunile de furt, care în anul 2013 au scăzut cu - 10%. Prin măsurile întreprinse, în anul 2013 s-a reușit scăderea cu -13% a infracțiunilor de furt din locuință și - 40% a furturilor de auto.

În anul 2013 infracționalitatea economico-financiară sesizată a crescut cu 9,5%.

#### **b. Criminalitatea stradală**

Din analiza indicatorilor privind numărul de infracțiuni stradale sesizate, se desprind următoarele concluzii: în **mediul urban** infracționalitatea stradală a scăzut în anul 2013, comparativ cu aceeași perioadă a anului 2012, cu 12% iar în **mediul rural** infracționalitatea a scăzut cu 24%.

În anul 2013, infracționalitatea stradală sesizată în mediul urban reprezintă 91% din total. Infracționalitatea stradală comisă pe timpul zilei a scăzut cu 17% față de anul 2012, în timp ce în mediul rural infracționalitatea comisă pe timpul zilei a crescut cu 3 infracțiuni.

În perioada analizată, numărul de tâlhării comise în mediul stradal a scăzut față de perioada similară a anului trecut (-40%), majoritatea fiind comise pe timpul zilei. În același timp, tâlhăriile prin smulgerea obiectelor au scăzut cu 47%.

Scăderi sunt înregistrate și în ceea ce privesc infracțiunile de furt, care s-au diminuat cu 14%.

#### **c. Infracționalitatea sesizată în mediul rural**

În anul 2013 s-au înregistrat scăderi semnificative și la acest indicator, astfel că înregistrăm cu 17% mai puține infracțiuni sesizate în mediul stradal, raportat la aceeași perioadă din anul 2012. Scăderi semnificative sunt înregistrate și în cazul infracțiunilor de natură judiciară (-22%).

Sunt înregistrate scăderi semnificative și în cazul infracțiunilor contra persoanei (-29%), toți indicatorii înregistrând scăderi.

Per total, în mediul rural, infracțiunile contra patrimoniului sesizate au scăzut cu 15,6% față de anul 2012. Sunt înregistrat scăderi în privința infracțiunilor de furt, cu 20%, din care: furturile din locuințe -13% și din auto -19%, infracțiunile de tâlhărie au scăzut cu 38% iar cele de distrugere cu 17%. Creșteri se înregistrează la furturile din societăți

comerciale cu 10%, creștere determinată de creșterea numărului de furt de pe rafturile societăților comerciale.

## **SIGURANȚA RUTIERĂ**

La nivel național, siguranța rutieră constituie o problemă importantă, numărul accidentelor rutiere precum și consecințele acestora, pierderile de vieți omenești afectează, în mod direct sau indirect, fiecare cetățean, constituind o problemă de ordine publică și siguranță națională.

Prin eforturile întreprinse de Poliția Română, alături de celelalte instituții cu atribuții în domeniu, în ultimii ani s-a reușit reducerea progresivă a mortalității rutiere. Astfel, în anul 2013 comparativ cu anul 2012 s-a reușit reducerea atât a accidentelor rutiere grave cât și a numărului de persoane decedate sau rănite grav.

Analiza efectuată asupra dinamicii accidentelor de circulație grave produse în anul 2013 în județul Sibiu arată faptul că s-au produs cu 2,5 % mai puține accidente decât în anul 2012, scăderi fiind înregistrate și în cazul victimelor: *mai puțin cu 11% persoane decedate și 1% a celor rănite grav.*

Din punct de vedere rutier, în perioada de referință, la nivelul Județului Sibiu, principalele trei cauze ale accidentelor rutiere grave le-au constituit:

**1. Viteza**, sub cele două forme de manifestare, respectiv neadaptată la condițiile de drum și excesivă, pe acest fond înregistrându-se 45 accidente (+3 față de perioada similară a anului 2012), soldate cu 7 de morți (-8) și 45 de răniți grav (+1);

**2. Indisciplina în trafic a pietonilor**, pe fondul căreia s-au produs 28 accidente (0), soldate cu 5 de morți (-1) și 23 de răniți grav (+1);

**3. Neacordarea priorității de trecere pietonilor**, cu 25 accidente (+6), 2 de persoane decedate (+1) și 24 de persoane rănite grav (+5).

Pentru creșterea siguranței rutiere, pe cele trei cauze generatoare de accidente rutiere identificate, polițiștii Serviciului Rutier au organizat 923 de acțiuni, astfel:

- pe linia prevenirii accidentelor rutiere pe fondul vitezei au fost organizate 510 acțiuni, în urma cărora au fost aplicate 26.247 sancțiuni contravenționale și ridicate în vederea suspendării 460 permise de conducere;

- pe linia prevenirii accidentelor rutiere pe fondul indisciplinei în trafic a pietonilor au fost organizate 121 acțiuni, în urma cărora au fost aplicate 6.449 sancțiuni contravenționale;

- pe linia prevenirii accidentelor rutiere pe fondul neacordării de prioritate pietonilor au fost organizate 292 acțiuni, în urma cărora au fost ridicate în vederea suspendării 1020 permise de conducere.

În urma activităților desfășurate, în anul 2013, polițiștii Serviciului Rutier au descoperit 1.060 de infracțiuni, dintre care 1.034 la regimul circulației și au fost aplicate 70.132 de sancțiuni contravenționale.

În 3.725 de cazuri au fost reținute și permisele de conducere în vederea suspendării exercitării dreptului posesorilor acestora de a conduce, iar în alte 1.310 de cazuri au fost retrase certificatele de înmatriculare ale autovehiculelor, până la remedierea defecțiunilor.

## **PRIORITĂȚI ȘI DIRECȚII DE ACȚIUNE PENTRU ANUL 2014**

În anul 2014, activitatea Inspectoratului de Poliție al Județului Sibiu va fi focalizată pe îndeplinirea următoarelor obiective generale:

1. Optimizarea capacității de acțiune a structurilor de siguranță publică pentru creșterea gradului de securitate al cetățeanului;

2. Intensificarea acțiunilor și măsurilor de combatere a fenomenului infracțional ce prejudiciază bugetul consolidat al statului (evaziune fiscală, contrabandă, spălarea banilor);

3. Destructurarea grupărilor infracționale de crimă organizată și judiciare;

4. Orientarea pregătirii profesionale continue în concordanță cu noile concepte implementate și pentru îndeplinirea obiectivelor asumate;

5. O mai bună gestionare a resurselor umane, financiare și logistice, prin prioritizarea acestora, în funcție de obiectivele stabilite.

## **2. INSPECTORATUL DE JANDARMI JUDEȚEAN SIBIU “GENERAL DE BRIGADĂ MIHAIL RASTY”**

Inspectoratul de Jandarmi Județean „General de brigadă Mihail Rasty” Sibiu, parte componentă a Jandarmeriei Române, își îndeplinește atribuțiile prevăzute de rolul pe care îl are în viața societății locale, prin adoptarea unei atitudini proactive, canalizată împotriva fenomenului infracțional, oferind în primul rând, siguranță și încredere cetățenilor.

### **1. ORDINEA ȘI SIGURANȚA PUBLICĂ**

În perioada supusă evaluării Inspectoratul a executat un număr de **4050 misiuni** de ordine publică cu un efectiv de peste **18.963 jandarmi** cu 15 misiuni mai mult, în creștere cu 0,5 % față de perioada similară a anului 2012.

În acest domeniu s-a acționat pentru:

-asigurarea măsurilor de ordine și siguranță publică pe timpul desfășurării adunărilor publice (manifestărilor de protest, sportive, cultural-artistice, religioase, promoționale, vizitelor oficiale, etc.);

-participarea la menținerea ordinii și siguranței publice în sistem integrat;

-executarea acțiunilor în cooperare cu Poliția pentru dezamorsarea stărilor conflictuale și combaterea infracționalității;

-restabilirea ordinii publice.

#### **1.1. ASIGURAREA ȘI RESTABILIREA ORDINII PUBLICE**

S-au executat un număr de 918 misiuni, cu un efectiv de 7505 jandarmi, cu 53 de misiuni mai puțin față de anul 2012. Situația pe genuri de misiuni se prezintă astfel:

- 46 misiuni pe timpul desfășurării manifestărilor de protest cu un efectiv de 620 jandarmi, cu 33 misiuni mai puțin, în scădere cu 42 % față de 2012;

- 238 misiuni pe timpul desfășurării manifestărilor cultural-artistice, religioase, promoționale, cu un efectiv de 1973 jandarmi cu 88 misiuni mai mult, în creștere cu 58 % față de 2012;

-133 misiuni pe timpul desfășurării manifestărilor sportive cu un efectiv de 1620 jandarmi cu 10 misiuni mai puțin, în scădere cu 7 % față de 2012;

-251 misiuni de asigurare a ordinii publice la instanțe cu un efectiv de 2031 jandarmi cu 58 misiuni mai mult, în creștere cu 20 % față de 2012;

-5 acțiuni de protecție antiteroristă pe timpul executării misiunilor de asigurare a ordinii publice, cu un efectiv de 21 jandarmi.

#### **1.2. PARTICIPAREA LA MENȚINEREA ORDINII PUBLICE**

S-au executat un număr de **3132** misiuni de menținere a ordinii publice în care au fost angrenați peste **11458** jandarmi, cu **195** misiuni mai mult, în creștere cu **8 %** față de 2012. Situația pe genuri de misiuni se prezintă astfel:

- **730** de misiuni în stațiunile montane Păltiniș și Bălea și pe traseele adiacente ale acestora cu **1453** jandarmi, cu **74** misiuni mai puțin, în scădere cu **8%** față de 2012;

- **711** misiuni executate prin patrulare de jandarmi în mediul urban, cu **5317** jandarmi, cu **195** misiuni mai puțin, în scădere cu **25%** față de 2012;

- **42** misiuni executate prin patrulare de jandarmi în mediul rural cu **153** jandarmi, cu **48** misiuni mai puțin, în scădere cu **54 %** față de 2012;

- **1053** misiuni executate prin patrurile mixte poliție-jandarmi în mediul urban cu **2778** jandarmi, cu **415** misiuni mai mult, în creștere cu **50 %** față de 2012;
- **324** misiuni executate prin patrurile mixte poliție-jandarmi în mediul rural cu **465** jandarmi cu **83** misiuni mai mult, în creștere cu **30%** față de 2012;
- **264** misiuni în zona instituțiilor de învățământ preuniversitar cu un efectiv de **719** jandarmi cu **165** misiuni mai mult, în creștere cu **75 %** față de 2012;
- **8** misiuni în piețe, târguri, oboare și alte zone de interes operativ cu un efectiv de **30** jandarmi, același număr de misiuni ca în 2012.

### **COOPERAREA INTER-INSTIȚIONALĂ**

Cooperarea cu alte structuri a constituit o preocupare permanentă a conducerii unității, realizându-se prin informarea permanentă reciprocă între instituțiile M.A.I. asupra situației operative din zona de responsabilitate.

Astfel, s-au cunoscut din timp, mediile și locurile pretabile desfășurării activităților ilicite și premisele ce ar fi putut conduce la tulburarea liniștii și ordinii publice.

S-a perfecționat circuitul și sistemul de exploatare a informațiilor cu valoare operativă, care a condus la organizarea și desfășurarea unor acțiuni în comun (patrulări, razii, misiuni la manifestații cu public numeros, vizite oficiale, etc.).

Cooperarea inter-instituțională s-a concretizat în:

- **100** de acțiuni comune cu Inspectoratul de Poliție al Județului Sibiu;
- **4** acțiuni cu D.I.I.C.O.T. – Biroul Teritorial Sibiu;
- **10** acțiuni cu executorii judecătorești;
- **13** misiuni cu organele locale silvice și piscicole;
- **60** de acțiuni comune cu alte instituții, cum ar fi: Inspectoratul Teritorial de Muncă, Comisariatul Județean al Gărzii de Mediu, Comisariatul Județean pentru Protecția Consumatorului, S.C. Electrica Transilvania Sud Sibiu, Inspectoratul Teritorial pentru Controlul de Stat în Transportul Rutier – Regiunea 8 Sibiu, etc.

Pe linia participării în comun la limitarea și înlăturarea efectelor situațiilor de urgență, în anul 2013 Inspectoratul a participat cu un efectiv de **51** jandarmi la un număr de **4** exerciții și aplicații de cooperare pe linia protecției civile, executate în comun cu instituții abilitate ale statului cu atribuții în acest sens, din care enumerăm: Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență, Inspectoratul de Poliție al Județului Sibiu, Instituția Prefectului, serviciile voluntare pentru situații de urgență din cadrul Primăriilor Sibiu și Șelimbăr, Serviciul Județean de Ambulanță, Serviciul Județean Salvamont, Societatea Națională de Cruce Roșie din România – Filiala Sibiu.

### **PRINCIPALELE DIRECȚII DE ACȚIUNE PENTRU ANUL 2014**

1. Consolidarea relațiilor de cooperare, colaborare și parteneriat;
2. Dezvoltarea capacității operaționale și de intervenție, în cooperare cu celelalte instituții abilitate în gestionarea situațiilor de criză.
3. Implementarea Sistemului Unitar de Raportare a Evenimentelor – SURE – sistem de analiza geospațială a informațiilor operative utilizat în vederea planificării judicioase a misiunilor precum și a adoptării deciziilor necesare soluționării evenimentelor semnalate/constatate în zona de competență;
4. Creșterea aportului participării la executarea misiunilor de menținere a ordinii publice în sistem integrat în zona de competență;
5. Creșterea calității misiunii de pază și protecție instituțională prin continuarea demersurilor către beneficiari pentru completarea efortului uman cu sisteme tehnice de securitate la obiective și completarea dotării specifice efectivelor care execută misiuni de protecție a transporturilor speciale și de valori din competența Inspectoratului;

6. Desfășurarea unor activități specifice de conștientizare a personalului subunităților operative, privind necesitatea adoptării unei conduite ireproșabile în fața opiniei publice și a unei reacții prompte față de orice încălcare a normelor legale în vigoare.

În cadrul ședinței ordinare a Autorității Teritoriale de Ordine Publică din data de 19 februarie a.c., s-a analizat modul de îndeplinire a sarcinilor reieșite din Planul Strategic al A.T.O.P. pe anul 2013, de către Inspectoratul de Poliție al Județului Sibiu și Inspectoratul de Jandarmi Județean Sibiu, ocazie cu care s-a constatat că ambele instituții și-au adus aportul la asigurarea unui climat normal de ordine și siguranță publică în Județul Sibiu.

Cu sprijinul financiar al Consiliului Județean Sibiu, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică se va implica în realizarea unor proiecte propuse prin Planul Strategic al A.T.O.P. pe anul 2014, pentru îmbunătățirea ordinii publice și a siguranței persoanei în Județul Sibiu, prin efortul conjugat al instituțiilor implicate.

**PREȘEDINTE A.T.O.P.**  
**Constantin Sofrone**